

Executive Summary

The Peace Winds America Civil-Military Disaster Preparedness Initiative has targeted strengthening humanitarian assistance/disaster relief (HA/DR) in the Asia-Pacific. The U.S. and Japan anchor disaster preparedness and response in the increasingly vulnerable Asia-Pacific. Over a period of 18 months, Peace Winds America has trained over 200 participants representing the militaries, government agencies, non-governmental organizations (NGOs), and the private sector, as well as the multilateral organizations and the disaster-prone nations. The PWA approach to improving HA/DR preparedness and response is to empower the “whole of society,” involving all stakeholders of the responding and the receiving nations. Improved cooperation, capabilities, and communication lead to more effective Japan-U.S. disaster preparedness and response.

PWA is urging Japan and the U.S. to fortify and operationalize the security alliance by focusing on improving HA/DR preparedness and response. The recent history of side-by-side response to Asia-Pacific disasters, particularly in the 2011 Great East Japan Earthquake and Tsunami, has clearly demonstrated that the Japan-U.S. alliance is strong when activated. However, the alliance must not wait idly for the next call. Japan and the U.S. must continue to build on their HA/DR capacities, honed in the Tohoku disaster, and use their soft power to assist Asia-Pacific nations to be disaster prepared. Peace Winds America is confident that together Japan and the U.S. can serve the Asia-Pacific and strengthen the Japan-U.S. alliance.

POLICY AND TRAINING IMPLICATIONS

- Japan and the U.S. must strengthen the Japan-U.S. security alliance, building upon their HA/DR capabilities to provide a “public good” for the Asia-Pacific.
- Japan and the U.S. must improve their HA/DR preparedness and response and assist other Asia-Pacific nations’ HA/DR capacities.
- Japan and U.S. HA/DR policies, procedures, and training must include the “whole of society” in preparedness and response.

Policy and Training Implications (continued)

- Japan and the U.S. must implement policy and procedural changes within the Defense and Foreign Affairs/State Departments (and assistance agencies) to strengthen civil-military coordination within and between both nations.
- All joint HA/DR training must include and empower the sovereign host nation, recognizing its pivotal and central role in preparedness, response, and recovery.
- MOFA, the JSDF, JICA, and Japan Platform can strengthen their overseas response with better mutual cooperation, expanded roles, reduced stove-piping, and increased civil-military training.
- Although the value of civil-military HA/DR cooperation is increasingly recognized, Japan-U.S. civil-military cooperation requires further clarification, guidelines, and training.
- Japan and the U.S. must establish a bilateral civilian-led HA/DR coordination and command center for overseas response.
- The Japan-U.S. HA/DR policies, procedures, agreements, and training must include the multilaterals, i.e., the UN (particularly UNOCHA and WFP), and ASEAN.
- Japan and U.S. HA/DR training must incorporate the private sector, capitalizing upon its significant capabilities for disaster response.

要旨

ピースウインズ・アメリカ(PWA)による「民軍災害支援対策イニシアチブ(Civil-Military Disaster Preparedness Initiative)」では、アジア太平洋地域における人道支援、災害救援活動(HA/DR)強化を目標に掲げてきた。日米両国は、脆弱性を増す同地域の災害支援対策、災害対応において、重大な役割を担っている。PWAは18ヶ月間にわたり、軍隊、政府機関、非政府組織(NGO)、民間セクターをはじめ、国際組織や災害多発国からの参加者200名以上に対して、訓練を実施した。PWAは、HA/DR支援対策・対応の向上策として、被災国および支援国すべての関係者を含む「社会全体(whole of society)」に力を与える、というアプローチをとっている。協力、能力そして調整力の向上という目標の先に、より効果的な日米災害支援対策・対応の道が拓ける。

PWAでは、HA/DR支援対策・対応の強化に焦点を当てることにより、日米両国に対して、安保体制の強化および活用を求めている。最近のアジア太平洋地域災害への対応、特に東日本大地震および津波に対する両国の連携を振り返ると、ひとたび活用されれば、日米同盟体制は強い力を発揮することが証明されてきた。しかし、次に有事が起こるまで、現状の日米同盟体制をそのままにしておいてよいわけではない。日米両国は、東日本大震災で培われたHA/DR能力、そして、アジア太平洋諸国の災害対策を支援してきたソフトパワーを今後一層高めていく必要がある。PWAは、日米両国は、共にアジア太平洋地域に貢献し、日米同盟を強化していくことが可能であると確信している。

方針および訓練の含意

- 日米両国は、日米安保体制を強化し、アジア太平洋地域の「公益(public good)」を提供するHA/DR能力を一層高めていかなければならない

方針および研修の含意(続き)

- 日米両国は、HA/DR支援対策および対応力を高め、他のアジア太平洋諸国のHA/DR能力の支援を行わなければならない
- 日米両国のHA/DR方針、手順、訓練においては、「社会全体」の支援対策および対応における「社会全体性」を考慮しなければならない
- 日米両国は、防衛、外務、国務に関わる各省(および支援機関)内部の方針および手順を改変し、両国内および両国間の民軍連携を強化しなければならない
- 支援対策、対応、復興において、被災国(host nation)が中心的役割を担うことを認識し、あらゆる共同HA/DR訓練において、主権を有する被災国を含め、また権限を与えなければならない
- 外務省、自衛隊、国際協力機構(JICA)、ジャパン・プラットフォームは、海外国との相互協力、役割範囲の拡大、情報の共有、民軍訓練の増加により、海外での対応力を強化できる
- 民軍HA/DR協力の有用性に関する認識は高まっているが、日米民軍協力には更なる明確化、指針、訓練が必要である
- 日米両国は、海外での対応に備え、文民主導による二国間HA/DR連携・指令センターを設立する必要がある
- 日米HA/DR方針、手順、合意、訓練には、国連(特に国連人道問題調整事務所(UNOCHA)および国連世界食糧計画(WFP))やASEANなどの国際機関を含めなければならない
- 日米HA/DR訓練には民間セクターを組み入れ、その優れた災害対応能力を十分に活用しなければならない